

**Предлог: Одлука о изменама и допунама
Статута општине Рума**

**Предлагач: Комисија за израду нацрта
Одлуке о изменама и допунама
Статута општине Рума**

На основу члана 11. и члана 32. став 1. тачка 1) Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС”, бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон и 47/2018) и члана 105. став 5. Статута општине Рума („Сл. лист општина Срема”, бр. 6/2009, 38/2012 и 28/2014), Скупштина општине Рума, на седници одржаној _____ године, по прибављеном мишљењу Министарства за државну управу и локалну самоуправу бр. 110-00-00445/2018-24 од 25.02.2019. године, донела је

ОДЛУКУ О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА СТАТУТА ОПШТИНЕ РУМА

Члан 1.

У Статуту општине Рума („Сл. лист општина Срема”, бр. 6/2009, 38/2012 и 28/2014), (у даљем тексту: Статут), у уводном делу бришу се речи: „члана 191. став 1. Устава Републике Србије („Сл.гласник РС”, бр. 98/06) и ”.

Члан 2.

Члан 1. Статута мења се и гласи:

„Овим Статутом, у складу са законом, уређују се нарочито: права и дужности Општине Рума (у даљем тексту: Општина) и начин њиховог остваривања, број одборника Скупштине општине Рума (у даљем тексту: Скупштина), организација и рад органа и служби, начин управљања грађана пословима из надлежности Општине, услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење поступка јавне расправе приликом припреме општих аката утврђених овим Статутом, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, услови и облици остваривања сарадње и удруживања Општине, заштита локалне самоуправе и друга питања од значаја за Општину.

Сви појмови у овом Статуту употребљени у граматичком мушком роду подразумевају мушки и женски природни род.”.

Члан 3.

Члан 3. Статута мења се и гласи:

„Територију Општине, утврђену законом, чине подручја насељених места, односно подручја катастарских општина које улазе у њен састав и то:

НАСЕЉЕНО МЕСТО

КАТАСТАРСКА ОПШТИНА

Буђановци
Витојевци
Вогањ
Марђелос
Грабовци
Добринци
Доњи Петровци
Жарковац
Кленак
Краљевци
Мали Радинци
Никинци
Павловци
Платичево
Путинци
Рума
Стејановци
Хртковци

Буђановци
Витојевци
Вогањ
Грабовци
Добринци
Доњи Петровци
Жарковац
Кленак
Краљевци
Мали Радинци
Никинци
Павловци
Платичево
Путинци
Рума
Стејановци
Хртковци”

Члан 4.

У члану 4. Статута став 3. мења се и гласи:

„Општина има своју званичну интернет презентацију на адреси www.ruma.rs.”.

Члан 5.

Члан 6. Статута мења се и гласи:

„Општина има свој грб и заставу.

Блазон основног грба гласи: сниженим таласастим резом раздељен штит, горе у плавом из бокова штита израстају две природне голе руке испружених дланова које се сутичу у положају блиско шеврона, одевене у црвене рукаве до лаката, испод сваке руке по једна златна шестокрака звезда, а доле пет пута таласасто раздељено сребрно и зелено. Преко свега сребрни стуб уздигнут на три иста таква степеника, крунисан златним отвореним коронетом из кога израста златан патријаршијски крст, а са обе стране стуба на плавом делу штит, по вертикали исписан сребрним словима ISO десно, HER лево.

Општина Рума има квадратну заставу са блазоном цитираним у ставу 2. овог члана, поље раздељено таласастим резом, горе у плавом две златне шестокраке звезде, доле пет пута таласасто раздељено бело и зелено.

Детаљнији изглед и употреба грба и заставе Општине ближе се уређују посебном одлуком Скупштине.”

Члан 6.

У члану 7. Статута у ставу 2. након речи „истичу се државни симболи,” додају се речи „симболи Аутономне покрајине Војводине,”.

Члан 7.

У члану 9. Статута на крају става 1. брише се тачка и додају се речи:
„уз претходну сагласност покрајинског органа надлежног за послове локалне самоуправе.”.

Члан 8.

У члану 10. Статута на крају става 2. брише се тачка и додају се речи:
„уз претходну сагласност министарства надлежног за послове локалне самоуправе.”.

Члан 9.

У члану 11. Статута реч „министарства” замењује се речима „покрајинског органа”.

Члан 10.

У члану 12. Статута у ставу 2. иза тачке 2. додаје се нова тачка 3. која гласи:
„3. организовањем јавних слушања у складу са овим Статутом и пословником Скупштине општине”.
Досадашња тачка 3. постаје тачка 4.

Члан 11.

Члан 13. Статута мења се и гласи:
„Општина има своју имовину.
Имовином Општине самостално управљају и располажу органи Општине, у складу са законом, овим Статутом и другим актима Општине.
У јавној својини Општине сагласно закону су:
- добра у општој употреби на територији Општине (општински путеви, некатегорисани путеви, улице које нису део аутопута или државног пута I и II реда, тргови и јавни паркови и др.);
- комунална мрежа на територији Општине;
- непокретне и покретне ствари и друга имовинска права које користе органи и организације Општине;
- ствари у јавној својини на којима право коришћења имају месне заједнице на територији Општине, установе, јавне агенције и друге организације чији је оснивач Општина;
- друге непокретне и покретне ствари и имовинска права, у складу са законом којим се уређује јавна својина.”.

Члан 12.

Члан 15. Статута мења се и гласи:
„Општина, преко својих органа, у складу са Уставом и законом:
1. доноси статут, буџет и завршни рачун, просторни и урбанистички план и план развоја Општине, као и стратешке планове и програме локалног економског развоја;
2. уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, локални превоз, коришћење грађевинског земљишта и пословног простора;
3. стара се о изградњи, реконструкцији, одржавању и коришћењу некатегорисаних и

- општинских путева, као и улица и других јавних објеката од општинског значаја;
4. стара се о задовољавању потреба грађана у области просвете (предшколско васпитање и образовање и основно и средње образовање и васпитање), научноистраживачке и иновационе делатности, културе, здравствене и социјалне заштите, дечије заштите, спорта и физичке културе;
 5. обезбеђује остваривање посебних потреба особа са инвалидитетом и заштиту права осетљивих група;
 6. стара се о развоју и унапређењу туризма, занатства, угоститељства и трговине;
 7. доноси и реализује програме за подстицање локалног економског развоја, предузима активности за одржавање постојећих и привлачење нових инвестиција и унапређује опште услове пословања;
 8. стара се о заштити животне средине, заштити од елементарних и других непогода, заштити културних добара од значаја за Општину;
 9. стара се о заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта и спроводи политику руралног развоја;
 10. стара се о остваривању, заштити и унапређењу људских и мањинских права, родној равноправности, као и о јавном информисању у Општини;
 11. образује и уређује организацију и рад органа, организација и служби за потребе Општине, организује службу правне помоћи грађанима и уређује организацију и рад мировних већа;
 12. утврђује симболе Општине и њихову употребу;
 13. управља општинском имовином и утврђује стопе изворних прихода, као и висину локалних такси;
 14. прописује прекршаје за повреде општинских прописа;
 15. обавља и друге послове од локалног значаја одређене законом, као и послове од непосредног интереса за грађане, у складу са Уставом, законом и овим Статутом.

Послови из надлежности општина утврђени Уставом и законом, ближе су одређени Јединственим пописом послова јединица локалне самоуправе који обезбеђује министарство надлежно за локалну самоуправу у складу са законом.”.

Члан 13.

Члан 16. Статута мења се и гласи:

„За остваривање својих права и дужности и за задовољавање потреба локалног становништва, Општина може оснивати предузећа, установе и друге организације које врше јавну службу, у складу са законом и овим Статутом.

Скупштина посебном одлуком оснива предузећа, установе и друге организације које врше јавну службу и остварује права оснивача, ако законом или овим Статутом за вршење појединих права оснивача није утврђена надлежност другог органа Општине.”.

Члан 14.

Члан 20. став 1. Статута мења се и гласи:

„Општина може уговором, на начелима конкуренције и јавности, економичности, ефикасности и заштите животне средине поверити правном или физичком лицу обављање појединих послова из своје надлежности.”.

Члан 15.

У члану 21. Статута на крају става 1. брише се тачка и додају се речи: „односно покрајинском одлуком.”.

Члан 16.

У члану 23. Статута на крају става 1. брише се тачка и додају се речи: „који уређује буџетски систем.”.

На крају става 4. уместо тачке ставља се зарез и додају се речи:

„а обавезно у року од 15 дана по истеку шестомесечног, односно деветомесечног периода.”.

Након става 4. додаје се став 5. који гласи:

„Председник Општине, у року од 15 дана од дана достављања извештаја из става 4. овог члана, усваја и доставља извештај Скупштини.”.

Члан 17.

Члан 24. Статута мења се и гласи:

„За задовољавање потреба грађана у Општини или њеном делу средства се могу прикупљати самодоприносом.

Предлог одлуке о увођењу самодоприноса утврђује Скупштина.

Иницијативу за доношење одлуке из става 2. овог члана може поднети најмање 1/3 одборника Скупштине општине и грађани путем грађанске иницијативе.

Уз иницијативу се подноси и програм којим се утврђују извори, намена и начин обезбеђивања укупних финансијских средстава за реализацију пројекта који је предмет одлуке.

По примљеној уредној иницијативи, Скупштина одлучује о покретању поступка за увођење самодоприноса већином гласова од укупног броја одборника.

Ако Скупштина прихвати иницијативу за увођење самодоприноса, доноси закључак којим истовремено одређује рок за припрему нацрта одлуке о увођењу самодоприноса и рок и начин организовања јавне расправе.

Предлог одлуке о увођењу самодоприноса Скупштина утврђује већином гласова од укупног броја одборника.

Одлуку о увођењу самодоприноса доносе грађани референдумом, у складу са законом којим је уређено непосредно изјашњавање грађана и овим Статутом.

Одлуку о увођењу самодоприноса доносе грађани који имају изборно право и пребивалиште на подручју на којем се средства прикупљају, као и грађани који немају изборно право и пребивалиште на подручју на којем се средства прикупљају, ако на том подручју имају непокретну имовину, а средствима самодоприноса се побољшавају услови коришћења те имовине.

Одлука се сматра донетом када се за њу изјасни већина од укупног броја грађана из претходног става.

Новчана средства која се прикупљају на основу одлуке о самодоприносу приход су буџета и строго су наменског карактера.”.

Члан 18.

У члану 25. Статута након става 1. додаје се став 2. који гласи:

„У складу са законом којим се уређује правобранилаштво, орган Општине је и Општинско правобранилаштво.”.

Члан 19.

У члану 33. Статута у ставу 1. бришу се речи: „у органима Општине, предузећима и установама чији је оснивач”.

Члан 20.

У члану 35. Статута у ставу 1. након речи: „Право је и дужност одборника да учествује у раду Скупштине и њених радних тела, предлаже Скупштини расправу о одређеним питањима” додају се речи:

„предлаже радном телу Скупштине да организује јавно слушање о предлозима прописа и одлука о којима одлучује Скупштина”.

Након става 2. додају се нови ставови 3. и 4. који гласе:

„За благовремено достављање обавештења, тражених података, списка и упутстава одговоран је секретар Скупштине општине, а начелник Општинске управе када се обавештење, тражени податак, спис и упутство односе на делокруг и рад Општинске управе.

Одборник има право на заштиту мандата, укључујући и судску заштиту, која се остварује сходном применом закона којим се уређује заштита изборног права у изборном поступку.”.

Досадашњи став 3. постаје став 5.

Члан 21.

Члан 37. Статута мења се и гласи:

„Скупштина, у складу са законом:

1. доноси Статут општине и пословник Скупштине општине;
2. доноси буџет и усваја завршни рачун буџета;
3. утврђује стопе изворних прихода Општине, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такса и накнада;
4. доноси план развоја Општине, планске документе јавних политика, средњорочне планове и друге планске документе, у складу са законом;
5. доноси просторни и урбанистички план Општине;
6. доноси прописе и друге опште акте из надлежности Општине;
7. бира и разрешава локалног омбудсмана;
8. расписује општински референдум и референдум на делу територије Општине, изјашњава се о предлозима садржаним у грађанској иницијативи и утврђује предлог одлуке о самодоприносу;
9. образује и уређује организацију и рад организација и служби за потребе Општине;
10. оснива јавна предузећа и друштва капитала за обављање делатности од општег интереса у складу са законом и овим Статутом, даје сагласност на законом одређене опште и друге правне акте и радње јавног предузећа, односно друштва капитала, ради заштите општег интереса;
11. оснива установе и организације у области предшколског образовања и васпитања, основног образовања, културе, социјалне заштите, примарне здравствене заштите, физичке културе, спорта, дечје заштите и туризма, прати и обезбеђује њихово функционисање;

12. именује и разрешава надзорни одбор и директора јавног предузећа чији је оснивач, даје сагласност на статут јавног предузећа и врши друга права оснивача у складу са законом и оснивачким актом;
13. именује и разрешава управни одбор, надзорни одбор и директора установе, организације и службе чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте у складу са законом;
14. бира и разрешава председника Скупштине и заменика председника Скупштине;
15. поставља и разрешава секретара и заменика секретара Скупштине;
16. бира и разрешава председника Општине и, на предлог председника Општине, бира заменика председника Општине и чланове Општинског већа;
17. именује и разрешава главног урбанисту;
18. усваја Кадровски план;
19. уређује услове и начин обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности, оснива јавна предузећа за обављање комуналне делатности, односно поверава обављање тих делатности друштву капитала или предузетнику, прописује опште услове одржавања комуналног реда и мере за њихово спровођење;
20. доноси годишње и средњорочне програме уређивања грађевинског земљишта; одлучује о отуђењу грађевинског земљишта у складу са законом и прописом Општине;
21. доноси локалну стамбену стратегију у складу са Националном стамбеном стратегијом, акциони план за њено спровођење и програме стамбене подршке, може основати јавну стамбену агенцију у складу са законом, као и правно лице за обављање послова од јавног интереса у области становања;
22. уређује коришћење пословног простора који је у јавној својини Општине, уређује висину закупнине пословног простора и врши друге послове у вези са коришћењем пословног простора, у складу са законом и другим актима Општине;
23. уређује критеријуме и поступак давања станова у закуп и њихове куповине;
24. прописује висину закупнине за коришћење стамбених зграда, станова и гаража у јавној својини Општине;
25. ближе уређује коришћење, одржавање и управљање стварима у јавној својини Општине;
26. уређује начин коришћења превозних средстава у јавној својини Општине;
27. уређује ближе услове за обављање такси превоза путника;
28. доноси програме коришћења и заштите природних вредности и програме заштите животне средине, односно локалне акционе и санационе планове, у складу са стратешким документима и интересима и специфичностима Општине и утврђује посебну накнаду за заштиту и унапређење животне средине;
29. доноси годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, утврђује противерозионе мере и њихово спровођење, одлучује о привођењу пашњака другој култури;
30. доноси програм развоја туризма у складу са Стратегијом; утврђује висину боравишне таксе на територији Општине;
31. доноси локални акциони план за борбу против корупције на нивоу Општине и образује стално радно тело за праћење спровођења локалног акционог плана;
32. доноси програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака, уређује држање и заштиту домаћих животиња и кућних љубимаца, у складу са законом;
33. доноси оперативни план за воде II реда, одређује место и начин коришћења воде за рекреацију, укључујући и купање;
34. доноси акциони план за спровођење Националне стратегије за младе на територији Општине;

35. доноси програм и план енергетске ефикасности;
36. одлучује о прибављању и отуђењу непокретности у јавној својини Општине, заснивању хипотеке на непокретностима у јавној својини Општине, као и о преносу права својине на другог носиоца права јавне својине;
37. одлучује о улагању ствари у јавној својини Општине и права у капитал јавног предузећа и друштва капитала чији је оснивач, у складу са законом;
38. одлучује о преносу права коришћења на стварима у својини Општине, установама, јавним агенцијама и другим организацијама чији је оснивач Општина;
39. одлучује о давању концесије када су јавна тела и предмет концесије у надлежности Општине, даје сагласност на концесиони акт;
40. даје сагласност и усваја предлог пројекта јавно-приватног партнерства, даје сагласност на нацрт јавног уговора у пројекту јавно-приватног партнерства и даје овлашћење председнику Општине да потпише јавни уговор у име Општине;
41. образује Штаб за ванредне ситуације, доноси план и програм развоја система заштите и спасавања;
42. образује робне резерве и утврђује њихов обим и структуру;
43. утврђује општинске таксе и друге локалне приходе који Општини припадају по закону;
44. утврђује висину доприноса за уређивање грађевинског земљишта;
45. утврђује накнаду за комуналне услуге и даје сагласност на одлуку о промени цена комуналних услуга, у складу са законом;
46. утврђује критеријуме и поступак за регресирање трошкова боравка у предшколској установи за децу из материјално угрожених породица;
47. доноси акт о јавном задуживању Општине, у складу са законом којим се уређује јавни дуг;
48. прописује радно време угоститељских, трговинских и занатских објеката;
49. даје мишљење о републичком, покрајинском и регионалном просторном плану;
50. оснива стална и повремена радна тела за разматрање питања из њене надлежности;
51. подноси иницијативу за покретање поступка оснивања, укидања или промене територије Општине;
52. предлаже Влади Републике Србије утврђивање јавног интереса за експропријацију у корист Општине;
53. даје мишљење о законима којима се уређују питања од интереса за локалну самоуправу;
54. разматра извештај о раду и даје сагласност на програм рада корисника буџета;
55. одлучује о сарадњи и удруживању са градовима и општинама, удружењима, хуманитарним и другим организацијама;
56. информише јавност о свом раду;
57. покреће поступак за оцену уставности и законитости закона или другог општег акта Републике Србије или аутономне покрајине којим се повређује право на локалну самоуправу;
58. организује службу правне помоћи грађанима;
59. уређује организацију и рад мировних већа;
60. утврђује празник Општине;
61. даје сагласност на употребу имена, грба и другог обележја Општине;
62. уређује поступак, услове и критеријуме за додељивање јавних признања и почасних звања које додељује Општина и одлучује о додели јавних признања и почасних звања;
63. одлучује о називима улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места;
64. разматра и усваја годишње извештаје о раду јавних предузећа, установа и других јавних

- служби чији је оснивач или већински власник Општина;
65. разматра извештаје Савета за међунационалне односе;
 66. разматра извештај о раду локалног омбудсмана;
 67. усваја Етички кодекс понашања функционера (у даљем тексту: Етички кодекс);
 68. доноси мере и усваја препоруке за унапређење људских и мањинских права;
 69. именује Изборну комисију за спровођење избора за одборнике скупштине;
 70. обавља и друге послове утврђене законом и овим Статутом.”.

Члан 22.

У члану 38. став 3. тачка 7. након речи: „одлучује о сарадњи и удруживању са другим јединицама локалне самоуправе и” додају се речи:

„о сарадњи са јединицама локалне самоуправе” .

Након тачке 8. додају се следеће тачке:

„9. одлучује о образовању, подручју за које се образује, промени подручја и укидању месних заједница и других облика месне самоуправе;

10. утврђује празник Општине;

11. одлучује о додели звања „почасни грађанин“ Општине;

12. усваја Етички кодекс и”.

Досадашња тачка 9. постаје тачка 13.

Члан 23.

У члану 39. Статута након става 2. додају се нови ставови 3, 4. и 5. који гласе:

„У ситуацијама које оправдавају хитност у сазивању седнице, председник Скупштине може заказати седницу у року који није краћи од 24 часа од пријема захтева.

Захтев за сазивање седнице из става 3. овог члана мора да садржи разлоге који оправдавају хитност сазивања, као и образложење последица које би наступиле њеним несазивањем.

Минималан рок за сазивање седнице Скупштине из става 3. овог члана, не односи се на сазивање седнице Скупштине у условима проглашене ванредне ситуације. ”.

Досадашњи ставови 3. и 4. постају ставови 6. и 7.

Члан 24.

У члану 41. Статута у наслову члана брише се зарез и речи „њихов избор и врста”.

У члану 41. Статута, у ставу 2. бришу се речи „овим Статутом и”.

Члан 25.

У члану 42. Статута бришу се ставови 2. и 3.

Бришу се чланови 43. и 44. Статута.

Члан 26.

У члану 45. Статута у ставу 1. бришу се речи: „Поред сталних радних тела предвиђених чланом 42. овог Статута,”.

Члан 27.

Након члана 45. Статута додаје се члан 45а који гласи:

„Члан 45а

Избор, права и дужности председника и чланова општинске изборне комисије за спровођење избора за одборнике скупштине општине утврђују се Пословником о раду Скупштине.”.

Члан 28.

У члану 50. Статута додаје се став 3. који гласи:

„Ако заменику председника Скупштине мирују права из радног односа услед избора на ту функцију, заменик председника Скупштине може бити на сталном раду у Општини.”.

Члан 29.

У члану 51. Статута став 3. мења се и гласи:

„За секретара Скупштине може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, са положеним стручним испитом за рад у органима управе и радним искуством од најмање три године.”.

Члан 30.

Члан 56. Статута мења се и гласи:

„Председник Општине:

1. представља и заступа Општину;
2. предлаже начин решавања питања о којима одлучује Скупштина;
3. наредбодавац је за извршење буџета;
4. оснива општинску службу за инспекцију коришћења буџетских средстава и службу за интерну ревизију Општине;
5. оснива буџетски фонд и утврђује програм коришћења средстава буџетског фонда, у складу са законом;
6. даје сагласност на опште акте којима се уређују број и структура запослених у установама које се финансирају из буџета Општине и на број и структуру запослених и других лица која се ангажују на остваривању програма или дела програма корисника буџета Општине;

7. усмерава и усклађује рад Општинске управе;
8. представља Општинско веће, сазива и води његове седнице;
9. доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, овим Статутом или одлуком Скупштине;
10. доноси решење о давању у закуп грађевинског земљишта у јавној својини Општине у складу са законом, другим прописима и програмом коришћења грађевинског земљишта;
11. одлучује о давању у закуп, односно на коришћење непокретности у јавној својини Општине, у складу са законом и прописом Општине;
12. одлучује о прибављању и располагању покретним стварима у јавној својини Општине;
13. даје претходну сагласност носиоцима права коришћења на стварима у јавној својини Општине (месним заједницама, установама и другим организацијама) за давање у закуп тих ствари;
14. врши распоред службених зграда и пословних просторија у јавној својини Општине;
15. закључује уговоре у име Општине, на основу овлашћења из закона, Статута и одлука Скупштине;
16. у име Општине закључује колективне уговоре за органе и за предузећа, установе и друге јавне службе чији је оснивач Општина;
17. одлучује о организовању и спровођењу јавних радова;
18. закључује уговор о донацији од физичког или правног лица;
19. командант је Општинског штаба за ванредне ситуације по положају, доноси одлуку о проглашењу и о укидању ванредне ситуације на предлог Општинског штаба за ванредне ситуације;
20. доноси одлуку о проглашењу дана жалости у Општини;
21. усваја извештаје о извршењу буџета Општине и доставља их Скупштини;
22. информише јавност о свом раду;
23. подноси жалбу Уставном суду Републике Србије ако се појединачним актом или радњом државног органа или органа Општине онемогућава вршење надлежности Општине;
24. образује стручна саветодавна радна тела за поједине послове из своје надлежности;
25. поставља и разрешава помоћнике председника Општине;
26. доноси акта из надлежности Скупштине у случају ратног стања или елементарних непогода, с тим што је дужан да их поднесе на потврду Скупштини чим она буде у могућности да се састане;
27. врши и друге послове утврђене овим Статутом и другим актима Општине.

Председник Општине је одговоран за благовремено достављање података, списка и исправа, када то захтева надлежни орган Републике, односно Аутономне покрајине који врши надзор над радом и актима извршних органа Општине.”.

Члан 31.

У члану 57. Статута у ставу 1. речи „11 (једанаест)” замењују се речима „9 (девет)”.

Након става 5. додаје се став 6. који гласи:

„Када одлучује о избору председника Општине, Скупштина истовремено и обједињено одлучује о избору заменика председника Општине и чланова Општинског већа.”.

Члан 32.

Члан 59. Статута мења се и гласи:

„Општинско веће:

1. предлаже Статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси Скупштина;
2. непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката Скупштине;
3. доноси одлуку о привременом финансирању у случају да Скупштина не донесе буџет пре почетка фискалне године;
4. врши надзор над радом Општинске управе, поништава или укида акте Општинске управе који нису у сагласности са законом, Статутом и другим општим актом или одлуком које доноси Скупштина;
5. решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности Општине;
6. прописује посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности Општине, као и посебне елементе плана одређеног инспекцијског надзора из изворне надлежности Општине;
7. прати реализацију програма пословања и врши координацију рада јавних предузећа чији је оснивач Општина;
8. подноси тромесечни извештај о раду јавних предузећа Скупштини, ради даљег извештавања у складу са законом којим се уређује правни положај јавних предузећа;
9. предлаже акта које доноси Скупштина ради заштите општег интереса у јавном предузећу и друштву капитала чији је оснивач Општина;
10. одлучује решењем о употреби средстава текуће и сталне буџетске резерве;
11. стара се о извршавању поверених надлежности из оквира права и дужности Републике, односно Аутономне покрајине;
12. поставља и разрешава начелника Општинске управе;
13. поставља општинског правобраниоца;
14. доноси План одбране Општине који је саставни део Плана одбране Републике Србије, усклађује припреме за одбрану правних лица у делатностима из надлежности Општине са одбрамбеним припремама Аутономне покрајине и Планом одбране Републике Србије, доноси одлуку о организовању и функционисању цивилне заштите и јединица опште намене;
15. доноси Процену угрожености и План заштите и спасавања у ванредним ситуацијама и План заштите од удеса;
16. образује жалбену комисију;
17. образује стручна саветодавна радна тела за поједине послове из своје надлежности;
18. информише јавност о свом раду;
19. доноси пословник о раду на предлог председника Општине;
20. врши и друге послове, у складу са законом.”.

Члан 33.

У члану 63. Статута на крају става 2. брише се тачка и додају се речи:

„уз примену минималног рока за сазивање седнице из члана 39. ст. 3. и 5. овог Статута.”.

Након става 3. додају се ставови 4. и 5. који гласе:

„Председник Општине може поднети оставку.

О поднетој оставци председника Општине, председник Скупштине обавештава одборнике на почетку прве наредне седнице Скупштине.”.

Члан 34.

У члану 65. Статута након става 3. додају се ставови 4, 5. и 6. који гласе:

„У случају да Скупштина разреши заменика председника Општине или члана Општинског већа на предлог 1/3 одборника, председник Општине је дужан да на првој наредној седници Скупштине поднесе предлог за избор новог заменика председника Општине, односно члана Општинског већа.

О поднетој оставци заменика председника Општине или члана Општинског већа, председник Скупштине обавештава одборнике на почетку прве наредне седнице Скупштине.

У случају из става 5. овог члана, председник Општине је дужан да на наредној седници Скупштине поднесе предлог за избор новог заменика председника Општине, односно члана Општинског већа.”.

Члан 35.

У члану 68. став 1. Статута тачка 8. мења се и гласи:

„8. води законом прописане евиденције и стара се о њиховом одржавању;”.

Након тачке 8. додаје се тачка 9. која гласи:

„9. пружа помоћ месној заједници у обављању административно-техничких и финансијско-материјалних послова.”.

Члан 36.

У члану 69. Статута након става 4. додају се ставови 5, 6. и 7. који гласе:

„Када органи Општине решавају о правима, обавезама или правним интересима физичког или правног лица, односно друге странке, Општинска управа по службеној дужности врши увид, прибавља и обрађује податке из евиденција, односно регистара које у складу са посебним прописима воде државни органи, органи територијалне аутономије, јединица локалне самоуправе и имаоци јавних овлашћења, у складу са законом.

Увид, прибављање и обрада података из евиденција, односно регистара који се воде у електронском облику у поступку из става 5. овог члана, врши се путем информационог система који обезбеђује сигурност и заштиту података о личности.

У поступку из става 5. овог члана Општинска управа може вршити увид, прибављати и обрађивати само оне податке који су законом или посебним прописом утврђени као неопходни за решавање о одређеном праву, обавези или правном интересу странке.”.

Члан 37.

У члану 71. Статута став 2. мења се и гласи:

„За начелника Општинске управе може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, најмање пет година радног искуства у струци и положен државни стручни испит за рад у органима државне управе.”.

Члан 38.

Члан 73. Статута мења се и гласи:

„Начелник за свој рад и рад Општинске управе одговара Општинском већу.”.

Члан 39.

У члану 74. Статута став 2. мења се и гласи:

„Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији Општинске управе, посебних органа, служби и организација обједињује начелник Општинске управе и доставља Општинском већу на усвајање.”.

Члан 40.

У члану 75. Статута став 1. мења се и гласи:

„Председник Општине може да постави до три своја помоћника који обављају послове из појединих области (за економски развој, урбанизам, комуналне делатности, примарна здравствена заштита, заштита животне средине, пољопривреда и др.).”.

Брише се досадашњи став 3.

Након става 2. додају се ставови 3. и 4. који гласе:

„Председник Општине поставља и разрешава помоћнике, који обављају послове најдуже док траје дужност председника Општине.

Помоћници председника Општине постављају се у Кабинету председника Општине.”.

Члан 41.

У члану 76. Статута, став 1. у тачки 2. реч „мандатну” замењује се речју „новчану”.

Члан 42.

Након члана 79. Статута додаје се члан 79а који гласи:

„Члан 79а

Послове правне заштите имовинских права и интереса Општине обавља Општинско правобранилаштво.

Образовање, уређење и организација, као и друга питања од значаја за рад Општинског правобранилаштва, утврђују се одлуком Скупштине у складу са основама за уређење и организацију правобранилаштва прописаних законом.”.

Члан 43.

У члану 81. Статута брише се став 2.

Додају се нови ставови 2. и 3. који гласе:

„Општинска управа је дужна да грађанима пружи стручну помоћ приликом формулисања предлога садржаног у грађанској иницијативи.

Грађанска иницијатива пуноважно је покренута ако је листа потписника грађанске иницијативе састављена у складу са законом и ако је исту потписало 5% од укупног броја грађана са бирачким правом.”.

Досадашњи став 3. постаје став 4.

Члан 44.

У члану 82. Статута у ставу 1. речи „зграда колективног становања” замењује се речју „заједница”.

Члан 45.

Након члана 88. Статута додаје се члан 88а који гласи:

„Члан 88а

Надлежни орган Општине је дужан да на интернет презентацији Општине, односно на други примерен начин обавести јавност да је отпочео рад на припреми прописа које доноси Скупштина.”.

Члан 46.

У члану 89. Статута став 2. мења се и гласи:

„Органи Општине дужни су да одрже јавну расправу:

1. у поступку припреме статута;
2. у поступку припреме буџета Општине (у делу планирања инвестиција);
3. у поступку припреме стратешких планова развоја;
4. у поступку утврђивања стопа изворних прихода Општине;
5. у поступку припреме просторних и урбанистичких планова;
6. у другим случајевима предвиђеним законом и статутом Општине.”.

Члан 47.

У члану 90. Статута након става 4. додаје се нови став 5. који гласи:

„Јавна расправа траје 15 дана.”.

Досадашњи став 5. постаје став 6.

Члан 48.

Након члана 90. Статута додаје се чланови 90а и 90б који гласе:

„Члан 90а

Јавна расправа може се спровести у поступку доношења других општих аката из надлежности Скупштине, на основу захтева предлагача општег акта, 1/3 одборника или предлога 100 грађана.

Ради спровођења јавне расправе, предлог грађана је потребно да својим потписима подржи најмање 100 грађана са бирачким правом на територији Општине.

Прикупљање потписа грађана за спровођење јавне расправе из става 1. овог члана, спроводи се у складу са прописима који уређују грађанску иницијативу.

Надлежно радно тело Скупштине одлучује по примљеном предлогу, односно захтеву из става 1. овог члана.

Уколико надлежно радно тело Скупштине прихвати предлог, односно захтев из става 1. овог члана, председник Општине организује јавну расправу, по правилу, на начин и у време које је у тим поднесцима предложено.

Члан 90б

Орган надлежан за утврђивање предлога акта о којем је спроведена јавна расправа, дужан је да приликом утврђивања предлога акта води рачуна о сугестијама и предлозима датим у јавној расправи.”.

Члан 49.

Члан 91. Статута мења се и гласи:

„Ради задовољавања потреба и интереса од непосредног значаја за грађане са одређеног подручја, у Општини се оснивају месне заједнице и други облици месне самоуправе.

Месна заједница се оснива за једно или више села.

Месна заједница, односно други облик месне самоуправе (у даљем тексту: месна заједница) оснива се за: насељено место, два или више насељених места, део насељеног места, градску четврт, рејон, стамбени блок, улицу, део једне или више улица, који представља просторну, функционалну и урбанистичку целину и где постоји међусобна интересна повезаност грађана и могућност њиховог организовања.

Предлог за образовање, односно укидање месне заједнице могу поднети најмање 10% бирача са пребивалиштем на подручју на које се предлог односи, најмање 1/3 одборника и Општинско веће.

Скупштина општине, уз претходно прибављено мишљење грађана, одлучује о образовању, подручју за које се образује, промени подручја и укидању месних заједница.

Одлука из става 5. овог члана доноси се већином гласова од укупног броја одборника.”.

Члан 50.

Након члана 91. Статута додају се чланови 91а и 91б који гласе:

„Члан 91а

Месна заједница има својство правног лица, у оквиру права и дужности утврђених овим Статутом и одлуком о оснивању.

Месна заједница има своју имовину коју могу чинити: покретне ствари, новчана средства, као и права и обавезе.

Месна заједница има право коришћења на непокретностима које су у јавној својини Општине.

Члан 91б

Одлуком о месним заједницама уређује се образовање, односно укидање или промена подручја месне заједнице, правни статус месне заједнице, имовина месне заједнице, права и дужности месне заједнице, број чланова савета, надлежност савета месне заједнице, поступак избора чланова савета месне заједнице, распуштање савета месне заједнице, престанак мандата чланова савета месне заједнице, финансирање месне заједнице, учешће грађана у вршењу послова месне заједнице, сарадња месне заједнице са другим месним заједницама, поступак за оцену уставности и законитости аката месне заједнице, образовање, састав, задаци и овлашћења првостепене и другостепене изборне комисије за спровођење избора за избор чланова савета месних заједница, као и друга питања од значаја за рад и функционисање месних заједница на територији Општине.”.

Члан 51.

Члан 92. Статута мења се и гласи:

„Савет месне заједнице је основни представнички орган грађана на подручју месне самоуправе.

Избори за савет месне заједнице спроводе се по правилима непосредног и тајног гласања на основу општег и једнаког изборног права, у складу са актом о оснивању.

Мандат чланова савета месне заједнице траје четири године.

Изборе за савет месне заједнице расписује председник Скупштине.

Председника савета месне заједнице бира савет из реда својих чланова, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја чланова савета месне заједнице.

Савет месне заједнице:

1. доноси статут месне заједнице;
2. доноси финансијски план месне заједнице и програме развоја месне заједнице;
3. бира и разрешава председника савета месне заједнице;
4. предлаже мере за развој и унапређење комуналних и других делатности на подручју месне заједнице;
5. доноси пословник о раду савета месне заједнице и друге акте из надлежности месне заједнице;
6. покреће иницијативу за доношење нових или измену постојећих прописа Општине;
7. врши друге послове из надлежности месне заједнице утврђене Статутом општине, актом о оснивању месне заједнице или другим општинским прописима.

Савет месне заједнице је дужан да имовином месне заједнице, као и непокретностима у јавној својини Општине на којима има право коришћења, управља, користи и располаже у складу са законом, одлукама Скупштине општине, и Статутом месне заједнице.

Ангажовање председника и чланова савета, као и чланова других органа месне заједнице не подразумева стварање додатних финансијских обавеза месној заједници.”.

Члан 52.

Након члана 92. Статута додаје се члан 92а који гласи:

„Члан 92а

Савет месне заједнице може се распустити ако:

1. савет не заседа дуже од три месеца;
2. не изабере председника савета у року од месец дана од дана одржавања избора за чланове савета месне заједнице или од дана његовог разрешења, односно подношења оставке;
3. не донесе финансијски план у року одређеном одлуком Скупштине.

Одлуку о распуштању савета месне заједнице доноси Скупштина на предлог Општинског већа које врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице.

Председник Скупштине расписује изборе за савет месне заједнице, у року од 15 дана од ступања на снагу одлуке о распуштању савета месне заједнице, с тим да од датума расписивања избора до датума одржавања избора не може протећи више од 45 дана.

До конституисања савета месне заједнице, текуће и неодложне послове месне заједнице обављаће повереник Општине кога именује Скупштина истовремено са доношењем одлуке о распуштању савета месне заједнице.”.

Члан 53.

У члану 93. Статута брише се став 2.

Досадашњи став 3. постаје став 2.

На крају става 2. уместо тачке ставља се зарез и додају се речи: „у складу са одлуком о буџету Општине.”.

Члан 54.

У члану 94. Статута након става 2. додају се ставови 3, 4. и 5. који гласе:

„За обављање одређених послова из надлежности Општинске управе, посебно у вези са остваривањем права грађана, може се организовати рад управе у месним заједницама.

Послове из става 3. овог члана, начин и место њиховог вршења, одређује председник Општине, на предлог начелника Општинске управе.

Општинска управа је дужна да месној заједници пружа помоћ у обављању административно-техничких и финансијско-материјалних послова.”.

Члан 55.

Након члана 94. Статута додају се чланови 94а и 94б који гласе:

„Члан 94а

Општинско веће покренуће поступак за оцену уставности и законитости општег акта месне заједнице пред Уставним судом, ако сматра да тај акт није у сагласности са Уставом или законом.

Председник Општине дужан је да обустави од извршења општи акт месне заједнице за који сматра да није сагласан Уставу или закону, решењем које ступа на снагу објављивањем у „Службеном листу општина Срема”.

„Члан 96а

Општина може, заједно са једном или више општина, односно са градом, предложити министарству надлежном за локалну самоуправу заједничко извршавање одређених поверених послова, у складу са законом којим се уређује државна управа и уредбом Владе Републике Србије којом се уређују ближи услови и начин заједничког извршавања поверених послова.

Општина може прихватити предлог надлежног органа државне управе да са једном или више општина, односно са градом, заједнички обезбеди извршавање одређених поверених послова, у складу са законом којим се уређује државна управа и уредбом Владе Републике Србије којом се уређују ближи услови и начин заједничког извршавања поверених послова.

Скупштина општине одлучује о предлогу из става 2. овог члана у року од 30 дана од дана достављања предлога.

Уколико прихвати предлог из става 2. овог члана, Скупштина општине закључује са једном, односно више општина, односно са градом, споразум о сарадњи којим се уређује заједничко извршавање поверених послова и доставља га министарству надлежном за локалну самоуправу.

Споразум о сарадњи из става 4. овог члана објављује се после прибављања сагласности Владе Републике Србије.

Члан 96б

Споразумом о сарадњи Општине са другим општинама, односно са градом, може се предвидети оснивање заједничког органа, службе, предузећа или друге организације.

У случају из става 1. овог члана, надлежни орган Општине заједно са надлежним органом другог, односно других оснивача, одлучује о постављењу, односно именовању руководиоца заједничког органа, службе, предузећа или друге организације, разрешењу и њиховој одговорности и престанку дужности, у складу са законом.

Кад је споразумом о сарадњи предвиђено да заједнички орган одлучује о правима и обавезама грађана са пребивалиштем на територији Општине у управном поступку, о правима и обавезама тих грађана у другостепеном поступку одлучује Општинско веће, у складу са законом.

Средства за рад заједничког органа обезбеђују се у буџету Општине, сразмерно обиму послова које за Општину обавља заједнички орган.

Члан 96в

Споразумом о сарадњи Општина може уступити одређене послове из своје надлежности другој општини, односно граду.

Средства за рад органа општине, односно града који обавља уступљене послове, обезбеђују се у буџету Општине, сразмерно обиму уступљених послова.

Кад је споразумом о сарадњи предвиђено да уступљени послови обухватају одлучивање о правима и обавезама грађана са пребивалиштем на територији Општине у управном поступку, о правима и обавезама тих грађана у другостепеном поступку одлучује Општинско веће, у складу са законом.

Уступљени послови обављају се у име и за рачун Општине, а за њихово обављање одговорна је Општина.

Члан 96г

Споразум о сарадњи престаје да важи на захтев Општине или друге јединице локалне самоуправе учеснице споразума.

Скупштина општине упућује писани захтев другој учесници споразума најкасније шест месеци пре дана са којим споразум о сарадњи престаје да важи и истовремено о томе обавештава министарство надлежно за локалну самоуправу.

Споразум о сарадњи који је закључило више јединица локалне самоуправе, на захтев Општине престаје да важи само у делу који се односи на Општину.

Члан 96д

Општина може да остварује сарадњу у областима од заједничког интереса са јединицама локалне самоуправе у другим државама, у оквиру спољне политике Републике Србије, уз поштовање територијалног јединства и правног поретка Републике Србије, у складу са Уставом и законом.

Одлуку о сарадњи са одговарајућим територијалним заједницама, општинама и градовима доноси Скупштина општине, уз сагласност Владе Републике Србије.

Споразум или други акт о успостављању сарадње потписује председник Општине или лице које он овласти.

Акт из става 3. овог члана објављује се и ступа на снагу после прибављања сагласности Владе Републике Србије.

Члан 96ђ

Општина може бити оснивач или приступати асоцијацијама градова и општина, ради унапређења развоја локалне самоуправе, њене заштите и остваривања заједничких интереса.

Општина оснива или приступа асоцијацијама градова и општина које заступају интересе свог чланства пред државним органима, а посебно у поступку доношења закона и других аката од значаја за остваривање послова јединица локалне самоуправе.

Члан 96е

Органи Општине могу сарађивати са удружењима, хуманитарним и другим организацијама, у интересу Општине и њених грађана.

Члан 96ж

Општина у оквиру својих надлежности, преко својих органа, прати процес европских интеграција Републике Србије и развија за то потребне административне капацитете, у складу са законом и утврђеном политиком Републике Србије.”.

Члан 59.

У члану 97. Статута у наслову члана речи „заштитник грађана” замењују се речју

„локални омбудсман”.

Члан 60.

У члану 98. Статута речи „заштитник грађана” замењују се речју „локални омбудсман”.

Члан 61.

У члану 99. Статута речи „заштитник грађана” замењују се речју „локални омбудсман” у одговарајућем падежу.

Члан 62.

У члану 101. Статута став 3. мења се и гласи:

„Савет подноси Скупштини шестомесечни извештај о свом раду.”.

Став 6. мења се и гласи:

„Чланове Савета који су припадници националних мањина предлажу национални савети националне мањине, а чланове Савета који су припадници националних мањина који немају национални савет националне мањине и чланове српске националности, предлаже радно тело Скупштине које обавља послове у вези са кадровским питањима.”.

Члан 63.

У члану 105. Статута у ставу 1. речи „10% бирача” замењују се речима „5% бирача”.

Након става 4. додају се ставови 5, 6. и 7. који гласе:

„Нацрт статута, односно одлуке о промени статута утврђује Општинско веће већином гласова од укупног броја чланова Општинског већа.

О нацрту статута, односно одлуке о промени статута спроводи се јавна расправа на начин и у року који одреди Општинско веће.

Општинско веће, након спроведене јавне расправе, утврђује предлог статута, односно одлуке о промени статута, већином гласова од укупног броја чланова Општинског већа. Приликом утврђивања предлога статута, односно одлуке о промени статута, Општинско веће водиће рачуна о предлозима и сугестијама датим у јавној расправи.”.

Досадашњи став 5. постаје став 8.

Члан 64.

У члану 106. Статута став 1. мења се и гласи:

„Прописи Општине ускладиће се са одредбама овог Статута у року предвиђеном Законом о локалној самоуправи („Сл. гласник РС”, бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон и 47/2018).”.

Члан 65.

Члан 107. Статута мења се и гласи:

„Скупштина општине донеће План развоја Општине најкасније до 01.01.2021. године. Скупштина општине донеће Средњорочни план у складу са законом који уређује плански систем Републике Србије, почев од средњорочног плана за 2021. годину.

Важећи документи јавних политика ускладиће се са законом из става 2. овог члана, приликом првих измена и допуна тих докумената.”.

Члан 66.

Након члана 107. Статута додаје се члан 107а који гласи:

„Члан 107а

Члан 57. став 1. у делу који се односи на број чланова Општинског већа, примењиваће се након спроведених избора за одборнике Скупштине општине одржаних после ступања на снагу овог Статута.

Члан 75. у делу који се односи на постављење помоћника председника Општине, примењиваће се након спроведених избора за одборнике Скупштине општине одржаних после ступања на снагу овог Статута.

Члан 89. став 2. тачка 2. која се односи на спровођење обавезног поступка јавне расправе за планирање инвестиција у одлуци о буџету, примењиваће се почев од припреме Одлуке о буџету за 2020. годину.”.

Члан 67.

Члан 108. Статута мења се и гласи:

„Одлука о изменама и допунама Статута општине Рума ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општина Срема”.

По ступању на снагу ове Одлуке, Одељење за општу управу и заједничке послове Општинске управе општине Рума сачиниће пречишћен текст Статута општине Рума који ће бити објављен у „Службеном листу општина Срема”.”

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ РУМА

Број: _____

Дана: _____

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ

Стеван Ковачевић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

1. Правни основ за доношење Одлуке

Правни основ за доношење Одлуке о изменама и допунама Статута општине Рума представљају члан 11. и члан 32. став 1. тачка 1) Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС”, бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон и 47/2018) и члан 105. став 5. Статута општине Рума („Сл. лист општина Срема”, бр. 6/2009, 38/2012 и 28/2014).

Чланом 11. Закона о локалној самоуправи предвиђено је да је статут највиши правни акт јединице локалне самоуправе којим се, у складу са законом, уређују питања од значаја за јединицу локалне самоуправе.

Чланом 32. став 1. тачка 1) истог Закона предвиђено је да Скупштина општине, у складу са законом, доноси статут општине.

Чланом 105. став 5. Статута општине Рума (6/2009, 38/2012 и 28/2014) предвиђено је да Скупштина усваја акт о доношењу или промени Статута већином гласова од укупног броја одборника.

2. Разлози за доношење Одлуке

Разлог за доношење Одлуке о изменама и допунама Статута општине Рума (у даљем тексту: Одлука) јесте усклађивање одредаба Статута са одредбама Закона о локалној самоуправи, као и усклађивање са одредбама других закона који уређују поједина питања од значаја за рад и функционисање локалне самоуправе, а који су у међувремену измењени, односно новелирани.

3. Објашњење појединачних решења

Чланом 1. Одлуке избрисан је Устав Републике Србије као правни основ за доношење Статута будући да правни основ за доношење Статута представља Закон о локалној самоуправи.

Чланом 2. Одлуке проширен је круг најзначајнијих питања која се уређују Статутом, а додата је и одредба која објашњава родну неутралност израза који су изражени у граматичком мушком роду.

Чланом 3. Одлуке извршено је усаглашавање са Законом о територијалној организацији Републике Србије („Сл. гласник РС”, бр. 129/07, 18/16 и 47/18).

Чланом 4. Одлуке извршено је прецизирање web адресе званичне презентације Општине Рума.

Чланом 5. Одлуке регулисан је изглед грба и заставе Општине.

Чланом 6. Одлуке додата је обавеза истицања симбола Аутономне покрајине Војводине у службеним просторијама органа Општине.

Чланом 7. Одлуке прописана је обавеза прибављања претходне сагласности покрајинског органа надлежног за послове локалне самоуправе приликом утврђивања празника Општине.

Чланом 8. Одлуке прописана је обавеза прибављања претходне сагласности министарства надлежног за послове локалне самоуправе приликом додељивања звања почасног грађанина.

Чланом 9. Одлуке прописана је обавеза прибављања претходне сагласности покрајинског органа надлежног за послове локалне самоуправе приликом утврђивања назива улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места.

Чланом 10. Одлуке предвиђено је организовање јавних слушања, што представља конкретизацију принципа јавности рада општинских органа.

Чланом 11. Одлуке изражено је уставно право општинских органа да самостално управљају и располажу имовином општине и прецизиран је предмет јавне својине Општине у складу са Законом о јавној својини.

Чланом 12. Одлуке наводе се области у којима Општина има надлежности на основу посебних - секторских закона из тих области. Будући да се успоставља јединствени попис послова који обезбеђује министарство надлежно за локалну самоуправу, обезбеђено је ажурно сагледавање врсте и структуре послова из надлежности Општине.

Чланом 13. Одлуке предвиђено је да Општина за остваривање својих права и дужности и за задовољавање потреба локалног становништва може оснивати предузећа, установе и друге организације које врше јавну службу и да Општина остварује права оснивача.

Чланом 14. Одлуке прецизирано је под којим условима Општина може поверити правном или физичком лицу обављање појединих послова из своје надлежности.

Чланом 15. Одлуке предвиђено је да Општини приликом обављања појединих послова које јој из своје надлежности одлуком повери Аутономна покрајина припадају приходи и примања утврђени покрајинском одлуком.

Чланом 16. Одлуке извршено је усклађивање са Законом о буџетском систему те је предвиђено да Општинска управа редовно прати извршење буџета и најмање два пута годишње информисе председника Општине, а обавезно у року од 15 дана по истеку шестомесечног, односно деветомесечног периода. Председник Општине у року од 15 дана од дана достављања извештаја усваја и доставља извештај Скупштини општине.

Чланом 17. Одлуке детаљно је уређен самодопринос грађана у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе.

У члану 18. Одлуке новину представља дефинисање општинског правобранилаштва као органа Општине, што је у складу са Законом о правобранилаштву који на изричит начин дефинише општинско правобранилаштво као орган који врши послове правне заштите имовинских права и интереса Општине.

Члановима 19. и 20. Одлуке прецизирани су услови за избор одборника, овлашћења одборника, судска заштита мандата одборника. Такође, новину представља и утврђивање одговорности секретара Скупштине, односно начелника Општинске управе, за благовремено достављање обавештења, тражених података, списка и упутстава потребних за квалитетан рад одборника.

Чланом 21. Одлуке детаљно су дефинисане надлежности Скупштине као највишег органа Општине у складу са важећим законима.

Чланом 22. Одлуке прецизирано је у којим случајевима Скупштина одлучује већином гласова од укупног броја одборника.

Чланом 23. Одлуке додате су одредбе које се односе на заказивање седница Скупштине у ситуацијама које оправдавају хитност.

Чланом 24. Одлуке предвиђено је да се делокруг послова које врше радна тела Скупштине утврђује само пословником скупштине.

Чланом 25. Одлуке брисане су одредбе Статута којима су била регулисана стална радна Скупштине, будући да ће та питања бити уређена пословником Скупштине.

Чланом 26. Одлуке брисана је одредба која упућује на члан 42. Статута будући да су одредбе на које се упућује избрисане.

Чланом 27. Одлуке предвиђено је да ће се избор, права и дужности председника и чланова општинске изборне комисије за спровођење избора за одборнике скупштине општине утврдити пословником о раду Скупштине.

Чланом 28. Одлуке предвиђено је под којим условима заменик председника Скупштине може бити на сталном раду у Општини.

Чланом 29. Одлуке извршено је усклађивање са Законом о локалној самоуправи и

Законом о високом образовању у делу који се односи на стручне и академске називе.

Чланом 30. Одлуке детаљно су прописане надлежности председника Општине, а све у складу са Законом о локалној самоуправи, Законом о буџетском систему, Законом о јавној својини (тачке 11-14), Законом о ванредним ситуацијама (тачка 19), Законом о проглашењу дана жалости (тачка 20) и Законом о одбрани (тачка 26).

Чланом 31. Одлуке смањује се број чланова Општинског већа са 11 на девет будући да је Законом о локалној самоуправи предвиђено да Општинско веће у општинама које имају између 50 000 и 100 000 становника може да има до девет чланова. Такође је прецизирано да о избору председника Општине, заменика председника Општине и чланова Општинског већа, Скупштина општине одлучује истовремено и обједињено.

Чланом 32. Одлуке детаљно су прописане надлежности Општинског већа, а све у складу са Законом о локалној самоуправи, Законом о јавним предузећима (тачка 9.), Законом о буџетском систему (тачка 10.), Законом о ванредним ситуацијама (тачка 14.) и Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе (тачка 16.).

Чланом 33. Одлуке предвиђен је рок након подношења предлога за разрешење председника Општине у којем је неопходно сазвати седницу Скупштине на којој ће се одлучивати о поднетом предлогу. Такође, регулисана је и оставка председника Општине као основ за престанак мандата.

Чланом 34. Одлуке ближе је уређено поступање по поднетој оставци заменика председника Општине и члана Општинског већа и избор новог заменика председника Општине, односно члана Општинског већа.

Чланом 35. Одлуке надлежности утврђене Законом о локалној самоуправи допуњене су вођењем законом предвиђених евиденција (евиденција непокретности у јавној својини Општине, регистар стамбених заједница на територији Општине). Ова надлежност произлази из посебних закона који препуштају Општини да својим актима одреди орган надлежан за вршење наведених послова (Закон о јавној својини и Закон о становању и одржавању зграда). Такође, према новим одредбама Закона о локалној самоуправи, Општинска управа је дужна да пружа помоћ месним заједницама у обављању административно-техничких и финансијско-материјалних послова.

Чланом 36. Одлуке основне смернице за деловање Општинске управе – стручност, непристрасност и политичка неутралност и оријентисаност на потребе грађана, допуњене су законом утврђеним обавезама Општинске управе у поступку решавања о правима, обавезама или правним интересима странке. Ове обавезе произлазе из Закона о локалној самоуправи и имају за циљ да побољшају положај странака у поступку.

Чланом 37. Одлуке извршено је усклађивање стручних и академских назива са Законом о локалној самоуправи, односно са Законом о високом образовању.

Чланом 38. Одлуке извршено је усаглашавање са изменом Закона о локалној самоуправи која има за циљ да се отклони стање дуалитета у досадашњем положају начелника Општинске управе. Будући да Општинско веће поставља начелника Општинске управе и врши надзор над њеним радом, не постоји однос одговорности начелника Општинске управе према Скупштини.

Чланом 39. Одлуке предвиђено је да начелник Општинске управе обједињује Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији Општинске управе, посебних органа, служби и организација и доставља га Општинском већу на усвајање.

Чланом 40. Одлуке предвиђено је да председник Општине може поставити до три помоћника у Кабинету председника Општине. Наведено решење је у складу са одредбама Закона о локалној самоуправи где је предвиђено да у јединицама локалне самоуправе које имају између 50 000 и 100 000 становника председник Општине може да постави до три своја помоћника.

Чланом 41. Одлуке извршено је термилошко усаглашавање са Законом о прекршајима.

Чланом 42. Одлуке додате су одредбе о Општинском правобранилаштву и предвиђено

је да се образовање, уређење, организација и друга питања од значаја за рад Општинског правобранилаштва утврђују одлуком Скупштине, у складу са законом.

Чланом 43. Одлуке предвиђено је да је Општинска управа дужна да грађанима пружи стручну помоћ приликом формулисања предлога садржаног у грађанској иницијативи. Такође, прецизиран је број грађана потребан за пуноважно покретање грађанске иницијативе.

Чланом 44. Одлуке извршено је термилошко усаглашавање са Законом о становању и одржавању зграда.

Чланом 45. Одлуке предвиђена је обавеза надлежног органа Општине да на интернет презентацији Општине, односно на други примерен начин обавести јавност да је отпочео рад на припреми прописа које доноси Скупштина с основном намером да се поступак доношења одлука у Општини учини што транспарентнијим и доступнијим грађанима.

Чланом 46. Одлуке наведени су случајеви у којима су органи Општине дужни да одрже јавну расправу приликом доношења аката из надлежности Скупштине.

Чланом 47. Одлуке прецизирана је дужина трајања јавне расправе.

Чланом 48. Одлуке предвиђена је могућност спровођења јавне расправе и приликом доношења других општих аката, ко су овлашћени предлагачи, као и обавеза надлежног органа да приликом утврђивања предлога акта води рачуна о сугестијама и предлозима датим у јавној расправи.

Члановима 49-55. Одлуке детаљно су уређена питања која се тичу месних заједница, између осталих начин образовања месних заједница, имовина месних заједница, садржај одлуке о месним заједницама, питања која регулишу рад савета месних заједница, обављање одређених послова из надлежности Општинске управе у месним заједницама, као и покретање поступка за оцену уставности и законитости општег акта месне заједнице пред Уставним судом.

Члановима 56-58. Одлуке разрађени су облици међуопштинске сарадње којима се стварају услови за бржи економски развој општина и за рационалније или стручније обављање појединих послова из надлежности општине, утврђени су обавезни елементи споразума о сарадњи који треба да обезбеде стабилност у обављању послова и правну сигурност. Одлуку о закључивању споразума доноси Скупштина општине апсолутном већином гласова и дужна је да га у законом утврђеном року достави министарству надлежном за локалну самоуправу које води евиденцију о свим закљученим споразумима.

Затим уређено је заједничко обављање поверених послова, и то две ситуације – прва, закључивање споразума по предлогу две или више јединица локалне самоуправе (уређена је Законом о локалној самоуправи), и друга, по предлогу надлежног органа државне управе (уређена Законом о државној управи). Оба облика сарадње реализују се у складу са посебном уредбом Владе Републике Србије којом се уређују ближи услови и начин заједничког извршавања поверених послова.

Даље одредбе односе се на споразуме о сарадњи закључене ради оснивања заједничког органа, односно на споразуме којима Општина уступа обављање послова из своје надлежности другој општини, односно граду и престанак важења споразума о сарадњи.

Утврђена је и обавеза Општине да преко својих органа прати процес европских интеграција и развија за то потребне административне капацитете.

Члановима 59-61. Одлуке извршено је термилошко усаглашавање са Законом о локалној самоуправи.

Чланом 62. Одлуке предвиђена је обавеза Савета за међунационалне односе да подноси шестомесечне извештаје о раду Скупштини општине и начин предлагања чланова Савета.

Чланом 63. Одлуке предвиђено је да предлог за доношење или промену Статута општине може поднети најмање 5% бирача, као и надлежности Општинског већа у поступку промене Статута.

Чланом 64. Одлуке предвиђен је рок у којем је неопходно ускладити прописе Општине са одредбама Статута.

Чланом 65. Одлуке одређени су рокови за доношење, односно усклађивање планских докумената са Статутом, у складу са Законом о планском систему Републике Србије.

Чланом 66. Одлуке предвиђена је одложена примена одредаба Статута које се односе на број чланова Општинског већа, постављење и број помоћника председника Општине и спровођење обавезног поступка јавне расправе за планирање инвестиција у одлуци о буџету.

Чланом 67. Одлуке утврђено је време ступања на снагу Одлуке.

Узимајући у обзир све напред наведено, Комисија за израду нацрта Одлуке о изменама и допунама Статута општине Рума предлаже Општинском већу да усвоји предлог Одлуке у претходно датом тексту.



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
Београд, Бирчанинова 6
Број: 110-00-00445/2018-24
Датум: 25. фебруар 2019. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ РУМА
- ПРЕДСЕДНИКУ -

22400 РУМА

Министарству државне управе и локалне самоуправе достављен је допис, који је примљен 12. фебруара 2019. године, уз измењени Предлог одлуке о изменама и допунама Статута општине Рума, у складу са мишљењем овог министарства број: 110-00-00445/2018-24 од 24. јануара 2019. године.

Имајући у виду наведено, сагласно делокругу Министарства државне управе и локалне самоуправе, утврђеном у члану 10. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 – др. закон и 62/17), обавештавамо Вас да **немамо примедба** на достављени измењени Предлог одлуке о изменама и допунама Статута општине Рума.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

